



Comune di Isola del Giglio

Provincia di Grosseto

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REGISTRO GENERALE	
Numero	Data
264	08-11-2019

Servizio: Servizio Finanziario

Responsabile del Servizio: ORTELLI FEDERICO

OGGETTO:	COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE 2019
-----------------	---

Il sottoscritto ORTELLI FEDERICO, nominato con decreto del Sindaco Responsabile del Servizio Servizio Finanziario, nell'esercizio delle proprie funzioni;

Dato atto che ai sensi dell' art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ha
Atto firmato digitalmente

rilasciato il parere favorevole di regolarità tecnica e acquisito il parere favorevole di regolarità contabile rilasciato dal responsabile del servizio economico finanziario e tributario;

Visto il vigente Statuto;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

In merito all'argomento in oggetto;

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

RICHIAMATE le deliberazioni n. 23 del 13 aprile 2019 di Consiglio Comunale e la n. 20 del 1 marzo 2019 di Giunta Comunale, con le quali si sono approvati rispettivamente il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-201 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

RICHIAMATA la determina n. 263 del 08/11/2019 con la quale si è provveduto a ricalcolare i fondi per la contrattazione decentrata per gli anni 2017 e 2018;

PREMESSO CHE:

- il D.Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni di costituire il fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate rientra tra le competenze dirigenziali, fatta salva la competenza della Giunta Comunale in ordine agli stanziamenti di natura non obbligatoria e variabile;
- le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL del 21/05/2018, come di seguito precisato in dettaglio:

Art. 67, comma 1 – importo unico consolidato

1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettera b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce, altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Art. 67, comma 2 – risorse stabili

Oltre a comprendere l'importo unico consolidato di cui al comma 1, sono quelle risorse avente carattere di certezza, stabilità e continuità e possono essere incluse o escluse dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. L. 75/2017. Hanno natura obbligatoria e, come tali, sono acquisite al fondo anche per il futuro;

Art. 67, comma 3 – risorse variabili

Sono integrate annualmente in modo discrezionali da parte dell'amministrazione con importi aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità e di inclusione od esclusione dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. L. 75/2017;

RICORDATO che anche per l'anno 2019 è vigente il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 il quale prevede che "a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs. 165/2001 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236 della L.208/2015 è abrogato";

ATTESO, pertanto, che la costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 prende a riferimento il limite non superabile quantificato per l'anno 2016 determinato secondo il disposto della legge di stabilità 2016, L. n. 208 del 28/12/2015 e precisamente dell'art. 1 comma 236 il quale ha previsto che "a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale (...) non può superare il corrispondente importo per l'anno 2015 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.";

STABILITO che il concetto di "trattamento accessorio" viene definito, dalla delibera n. 26/2014 della Corte dei Conti -Sezione delle Autonomie, come inclusivo di tutti i trattamenti di natura accessoria anche se finanziati con somme di bilancio, tra cui la retribuzione dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa negli enti senza la dirigenza;

PRECISATO che il valore delle retribuzioni di posizione organizzativa da prendere a riferimento per le finalità di quanto sopra indicato, non è né il valore dell'ipotetica struttura organizzativa, né quello delle somme effettivamente erogate, bensì l'ammontare delle risorse stanziato in bilancio all'inizio dell'esercizio di riferimento (deliberazione n. 172/2018 della Corte dei Conti Sez. Regione Sicilia);

VISTA la dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21/05/2018 che, in merito all'esclusione dal limite art. 23 comma 2 del D.Lgs 75/2017 testualmente recita " In relazione agli incrementi del fondo risorse

decentrate previsti dall'art. 67, comma 2 lett. a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati al limite di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti.", e preso atto di quanto ribadito allo stesso titolo dalla deliberazione n. 6/2018 della Corte dei Conti, Sez. Riunite;

PRECISATO quanto segue in merito al prospetto di costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2019 di cui agli allegati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

PARTE STABILE

Importo unico consolidato, nel rispetto dell'art. 67, comma 1 viene così quantificato:

Fondo unico consolidato anno 2017	€ 54.279,84
Riduzioni per posizioni organizzative e risultato (importo destinato anno 2017)	€ 0,00
Totale importo unico consolidato	€ 54.279,84

Importo incluso nel limite art. 23, comma 2 D.Lgs 75/2017

Importo della R.I.A. personale di cui all'art. 67, comma 2 lettera c) deriva da:

Annualizzazione cessazioni 2017 (già indicate nel fondo 2018)	€ 0,00
Annualizzazione cessazioni 2018	€ 74,75
Totale importo RIA	€ 74,75

Importo incluso nel limite art. 23, comma 2 D.Lgs. 75/2017

Incremento € 83,20 per dipendenti in servizio al 31/12/2015 di cui all'art. 67, comma 2 lettera a) e alla luce dei pareri ARAN protocollo n. 15345/2018, n. 1650/2019 e n. 2088/2019 viene quantificato sulla base dei dipendenti a tempo indeterminato così come certificato nella tabella 1 del conto annuale per l'anno 2015 e sulla base delle indicazioni fornite dal software della rilevazione presenze in uso presso l'ente:

Numero dipendenti in tabella 1 conto annuale 2015, esclusi segretario e dirigenti	17
Numero dipendenti a tempo determinato	0
Totale dipendenti in servizio al 31/12/2015	17
Incremento da € 83,20 per n. dipendenti in servizio al 31/12/2015	€ 1.414,40

Importo escluso nel limite art. 23, comma 2 D. Lgs. 75/2017

Importo di cui all'art. 67, comma 2 lettera b) dei differenziali per gli incrementi derivanti dall'applicazione del contratto collettivo, è calcolato sulla base del personale in servizio alla data dei suddetti incrementi ed in particolare per l'anno 2019 e per i fondi successivi, utilizzando l'ultima decorrenza contrattuale, quella dal 01/03/2018:

Incremento per differenziali da rinnovo CCNL	€ 1.120,99
Totale incremento differenziale	€ 1.120,99

Importo escluso nel limite art. 23, comma 2 D.Lgs 75/2017

PARTE VARIABILE

Importo della R.I.A. personale di cui all'art. 67, comma 3 lettera d) deriva da:

Quota parte cessazioni anno precedente (2018)	€ 56,06
Totale importo R.I.A.	€ 56,06

Importo incluso nel limite art. 23, comma 2 D.Lgs. 75/2017

Importo dei risparmi da utilizzo straordinari di cui all'art. 67, comma 3 lettera e) deriva da:

Risparmio da utilizzo straordinari (2018)	€ 1.024,15
Totale risparmio da utilizzo straordinari	€ 1.024,15

Importo escluso nel limite art. 23, comma 2 D.Lgs. 75/2017

Residui anni precedenti di risorse stabili di cui all'art. 68, comma 1 deriva da:

--	--

Ricalcolo fondo contrattazione decentrata (2018)	€ 985,10
Totale residui anni precedenti di risorse stabili	€ 985,10

Importo escluso nel limite art. 23. comma 2 D.Lgs. 75/2017

PRESO ATTO che l'importo complessivo delle voci escluse dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs 75/2017 ammonta, per l'anno 2019, ad € 4.544,64 così suddiviso:

Incremento da € 83,20 per n. dipendenti in servizio al 31/12/2015 dal 2019	€1.414,40
Incremento per differenziali per rinnovo CCNL	€ 1.120,99
Economie fondo lavoro straordinario	€ 1.024,15
Residui anni precedenti di risorse stabili	€ 985,10
TOTALI VOCI ESCLUSE DAL LIMITE art. 23 comma 2 D.Lgs 75/2017	€ 4.544,64

RITENUTO necessario procedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate art. 67 CCNL 21/05/2018, per l'anno 2019 nel rispetto di quanto sopra precisato e come da allegato al presente atto;
 RICHIAMATO l'art. 33 comma 2 del D. L. 34/2019 che stabilisce e nuove modalità di calcolo per la determinazione del limite 2016 da applicare come determinazione del fondo erogabile;

CONSIDERATO che il Decreto attuativo che ne determina l'applicabilità non risulta ancora definito e che pertanto non ci sono le direttive per una certa applicazione della variazione definita ai sensi del sopracitato art. 33;

RITENUTO opportuno determinare il limite del fondo 2016 come determinato dal CCNL 2016-2018;
 CONSIDERATO che la verifica del limite del trattamento accessorio secondo l'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 evidenzia una decurtazione da apportare alle risorse stabili di € 4.247,71 così come di seguito specificato:

a. Risorse stabili	€ 56.889,98
b. Risorse variabili	€ 2.065,31
c. Totale risorse fondo 2019 (a+b)	€ 58.955,29
d. Importo voci escluse dal limite di cui art.23 comma 2 D.Lgs 75/2017	- € 4.544,64
e. Fondo da sottoporre al limite del trattamento accessorio (c-d)	€ 54.410,65
f. Limite anno 2016	€ 50.162,94
g. Riduzione per superamento limite 2016 (e-f)	- € 4.247,71
h. Totale fondo 2019 da approvare (c-g)	€ 54.707,58

QUANTIFICATO pertanto il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 per un importo complessivo di € 54.707,58;

VISTI:

- il CCNL 31/03/1999;
- il CCNL 01/04/1999;
- il CCNL 05/10/2001;
- il CCNL 22/01/2004;
- il CCNL 09/05/2006
- il CCNL 11/04/2008
- il CCNL 31/07/2009
- il CCNL 21/05/2018
- le direttive fornite dall'ARAN;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss mm;
- il D.Lgs n. 165/2001 e ss mm;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Decreto Sindacale n. 3 del 01/10/2019 con il quale è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Responsabile dell'Area Ragioneria e Tributi;

DETERMINA

1. Di costituire, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, il fondo per le

risorse decentrate per l'anno 2019 ai sensi dell'art. 67 del CCNL del 21/05/2018, così come risulta dai calcoli allegati al presente atto di cui si riporta le risultanze finali:

a. Risorse stabili	€ 56.889,98
b. Risorse variabili	€ 2.065,31
c. Totale risorse fondo 2019 (a+b)	€ 58.955,29
d. Importo voci escluse dal limite di cui art.23 comma 2 D.Lgs 75/2017	- € 4.544,64
e. Fondo da sottoporre al limite del trattamento accessorio (c-d)	€ 54.410,65
f. Limite anno 2016	€ 50.162,94
g. Riduzione per superamento limite 2016 (e-f)	- € 4.247,71
h. Totale fondo 2019 da approvare (c-g)	€ 54.707,58

2. Di dare atto che la spesa di € 54.707,58 trova copertura 1840 "TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO INCENTIVANTE" del bilancio di previsione 2019 dell'ente;
3. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n.33/2013;
4. Di individuare nella persona del sottoscritto il responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione;
5. di trasmettere il presente atto:
 - all'Organo di revisione ai fini dell'acquisizione della certificazione sulla compatibilità dei costi della costituzione del fondo con i vincoli di bilancio;
 - alle OO.SS. E alla R.S.U.
6. Di trasmettere il presente atto all'Area Segreteria per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Servizio
ORTELLI FEDERICO

Copia conforme all'originale firmato digitalmente.

**Schema costituzione
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019
COMUNE DI ISOLA DEL GIGLIO**

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
RISORSE STABILI		
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	54.279,84
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	1.414,40
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	1.120,99
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	74,75
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	-
	TOTALE RISORSE STABILI	56.889,98
INCREMENTI VARIABILI		
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	56,06
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari	1.024,15
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	985,10
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	2.065,31

TOTALE FONDO 2019	58.955,29
Di cui assoggettati a limite 2016	54.410,65

<i>LIMITE FONDO 2016</i>	€ 50.162,94
Riduzione per superamento limite 2016	4.247,71
FONDO DA CCNL 2016-2018	54.707,58



Comune di Isola del Giglio

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Grosseto

Area Ragioneria e Tributi

Relazione sulla costituzione sul fondo per la contrattazione decentrata dell'anno 2019

Rispetto alla determinazione delle risorse decentrate dell'anno corrente, è imprescindibile partire dalla valutazione del contesto normativo, e in particolare dall'art. 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017 (decreto "Madia"), secondo il quale:

- 1) L'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;
- 2) Non occorre procedere ad alcuna decurtazione rispetto ad un'eventuale riduzione di personale in forza tra 2015 e 2017, per via dell'abrogazione del comma 236 della legge di stabilità 2016.

Dal 2017 in poi, e fino ad eventuale modifica normativa, il fondo deve quindi mantenersi entro il tetto massimo di quanto previsto nel 2016, a prescindere da un'eventuale diminuzione del personale in servizio.

Rispetto al quadro delineato in sede di contrattazione collettiva, si deve poi analizzare l'art. 67 comma 1 del contratto per il comparto Funzioni locali del 21 maggio 2018 secondo cui *"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori"*.

Dal valore di parte stabile 2017 come rideterminato nel ricalcolo 2018, occorrerà dunque ripartire per impostare il fondo 2019.

Muovendosi nell'ambito di queste regole, la "base" del Fondo del Comune di Isola del Giglio dovrà quindi ripartire nel 2019 da un valore pari a € 54.279,84, e a questo importo si potranno aggiungere le diverse voci che il nuovo CCNL prevede all'art. 67, sia in parte stabile che in parte variabile come dimostrato nello schema di costituzione del Fondo 2019.

Comune di Isola del Giglio

Area Ragioneria e Tributi

Via Vittorio Emanuele, 2 - 58012 Isola del Giglio

Tel. 0564/807008 – fax 0564/806089

Email: f.ortelli@comune.isoladelgiglio.gr.it



Comune di Isola del Giglio

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Grosseto

Area Ragioneria e Tributi

Le implementazioni del fondo di parte stabile, per il 2019, sono rappresentate da:

- 1) Differenziali P.E.O. ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. b) per l'importo di € 1.120,90, calcolati sulla base del personale in essere alla data del 1° aprile 2018: occorre aggiungere alla parte stabile i valori differenziali delle varie posizioni economiche rispetto agli aumenti previsti per il livello di accesso di ogni categoria, come dimostrato nell'allegato "Riallineamento PEO 2018-19";
- 2) Incremento di euro 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015 per un importo totale di € 1.414,40. Questo incremento, previsto da quest'anno, è stato calcolato sulla base al numeri di unità di personale in servizio alla data del 31/12/2015, che risultavano essere 17;
- 3) Retribuzioni di anzianità del personale cessato nel 2018 ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c) per un importo complessivo pari a € 74,75. In considerazione della cessazione intervenuta nell'anno 2018, si è proceduto a calcolare in parte stabile l'intero ammontare delle RIA del personale cessato nell'anno precedente, mentre in parte variabile è stato inserito il rateo relativo ai mesi non lavorati nell'anno di cessazione, pari a € 56,06, come dimostrato nell'allegato "RIA cessati".
- 4) Incremento del fondo per risparmi da utilizzo straordinari dell'anno 2018 ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. e) per € 1.024,15;
- 5) Residui anni precedenti di risorse stabili per ricalcolo costituzione fondo 2018 ai sensi dell'art. 68 comma 1 per € 985,10;

In merito alle decurtazioni, l'applicazione dell'art. 33, comma 2, del DL 34/2019 (Decreto Crescita) comporta una variazione del limite fissato dall'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017, in aumento o in diminuzione, a seconda delle variazioni del personale in servizio, sulla base di un valore medio pro-capite. Purtroppo però la lettura del nuovo dispositivo non offre un'interpretazione chiara e univoca, a causa della mancanza del decreto attuativo. Per questa ragione, si ritiene opportuno continuare ad utilizzare il metodo di calcolo definito dal CCNL 2016-2018.

In definitiva, il fondo totale del Comune così determinato ammonta ad € 58.955,29, ma in virtù del superamento del limite 2016 pari a € 4.247,71, il fondo da approvare è pari a € 54.707,58.

Per quanto riguarda la spesa per le posizioni organizzative, il CCNL conferma che anch'esse sono assoggettate a limite unitamente al Fondo per i dipendenti. Come previsto dall'art. 67 comma 7, "la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione

Comune di Isola del Giglio

Area Ragioneria e Tributi

Via Vittorio Emanuele, 2 - 58012 Isola del Giglio

Tel. 0564/807008 – fax 0564/806089

Email: f.ortelli@comune.isoladelgiglio.gr.it



Comune di Isola del Giglio

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Grosseto

Area Ragioneria e Tributi

organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017.” In sostanza, non è tanto il Fondo risorse decentrate a dover mantenere il limite del 2016, ma l'insieme delle risorse dato dalla somma tra fondo dipendenti e spesa per Posizioni organizzative.

Occorre quindi effettuare un raffronto tra spesa destinata alle P.O., e risultato nel 2016 e la stessa spesa prevista per il 2019: a fronte di una spesa complessiva 2016 pari a € 69.875,00 si calcola una spesa prevista per il 2019 pari a € 63.500,00. Risulta quindi rispettato anche il fondo per le Posizioni Organizzative.

Il Responsabile Finanziario
Dot. Ortelli Federico

Comune di Isola del Giglio

Area Ragioneria e Tributi

Via Vittorio Emanuele, 2 - 58012 Isola del Giglio

Tel. 0564/807008 – fax 0564/806089

Email: f.ortelli@comune.isoladelgiglio.gr.it